

УДК 351

**ПРОБЛЕМЫ  
ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ НАДЗОРЕ  
ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ  
ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

*Воскресенских Е.К.<sup>1</sup>, Алексеева Н.Г.<sup>2</sup>*

<sup>1</sup>БГПУ им. М. Акмуллы, г. Уфа, Башкортостан, Российская Федерация

<sup>2</sup>Уфимский юридический институт МВД России,  
г. Уфа, Российская Федерация

*В этой статье рассматриваются различные аспекты исполнения законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, выявленные на основе изучения практики работы территориальных органов МВД России по Республике Башкортостан. Исследование включает статистический анализ, позволяющий выявить тенденции и закономерности этой работы.*

**Ключевые слова:** рецидивная преступность; административный надзор; территориальный орган; участковый уполномоченный

**PROBLEMS  
OF ENFORCEMENT OF LEGISLATION  
ON ADMINISTRATIVE SUPERVISION  
OF PERSONS RELEASED FROM PRISON**

*Voskresenskikh E.K.<sup>1</sup>, Alekseeva N.G.<sup>2</sup>*

<sup>1</sup>BSPU named after M. Akmulla, Ufa, Bashkortostan, Russia

<sup>2</sup>Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
Ufa, Russian Federation

*This article examines various aspects of the implementation of legislation on administrative supervision of persons released from prison,*

*identified on the basis of studying the practice of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Republic of Bashkortostan. The study includes statistical analysis to identify trends and patterns of this work.*

**Keywords:** *recidivism; administrative supervision; territorial authority; district commissioner*

Своевременное выявление нарушений административного и уголовного законодательства среди поднадзорных лиц и привлечение их к ответственности выступает действенным инструментом в борьбе с преступностью и работе по профилактике преступлений и административных правонарушений. Анализ статистической информации реализации административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы в Республике Башкортостан показывает снижение количества лиц, поставленных под административный надзор по инициативе сотрудников полиции. При рассмотрении работы практических сотрудников в территориальных органах МВД России по Республике Башкортостан были выявлены некоторые проблемы, которые связаны с обеспечением исполнения административного надзора. Одной из насущных проблем выступает низкий уровень инициативности должностных лиц по установлению и привлечению лиц, попадающих под надзор [1]. Например, в одном из отделов полиции МВД России по Республике Башкортостан сотрудниками не были составлены документы об установлении административного надзора гражданину Х., имеющему непогашенную судимость по тяжкому преступлению. Данный гражданин совершил 5 нарушений административного характера в течение года. Поскольку в отношении данного гражданина отсутствовал контроль со стороны сотрудников правоохранительных органов, гражданин Х. совершил уголовно наказуемое деяние - кражу сотового телефона. Проблему подобного рода на наш взгляд можно решить путем устранения нарушений в организации передачи материалов по формированию учета на лиц, которые формально попадают под административный надзор. Также неплохим вариантом выступает внедрение единой комплексной практики установления, а также продления надзора [2]. Данные статисти-

ческих исследований позволяют понять, что тенденции совершения поднадзорными лицами административных правонарушений не снижаются. Такое положение указывает на недостаточную эффективность применяемых правоохранительными органами в отношении правонарушителей видов наказаний административного характера мер принуждений (в их числе профилактических мер).

Достаточно часто можно наблюдать случаи несвоевременного реагирования сотрудников на совершенные административные проступки со стороны поднадзорных лиц, которые способствуют возникновению чувства безнаказанности у поднадзорных и может привести к совершению ими более опасных деяний. В качестве примера приведем следующее: в 2018 году поднадзорному Ш., который неоднократно совершал правонарушения по главе 20 КоАП РФ не были установлены какие-либо дополнительные ограничения. В результате в ноябре он нанес тяжкие телесные повреждения сыну сожительницы, совершив тем самым опасное уголовно наказуемое деяние [3].

Часто встречаются случаи, что в материалах о проведении административного надзора не отражаются сведения о соблюдении поднадзорным лицом установленных ограничений и запретов, а также исполнения предусмотренных федеральным законодательством обязанностей. В частности, не отражаются сведения по участию данных лиц в массовых мероприятиях и иных общественных мероприятиях, а также фактов посещения таких мероприятий. В территориальных органах МВД России такая проблема решается путем отражения в листах учета профилактических мероприятий полного объема записей о проделанной работе профилактической направленности и ее результатах. Также в листах учета указываются данные о выполнении поднадзорным лицом возложенных на него обязанностей и составляется список близких лиц поднадзорного, в который также включаются родственники, соседи, друзья и знакомые.

Следующей проблемой можно выделить факт большой загруженности участковых уполномоченных полиции обязанностями как по своему административному участку, так и по другим участкам, на которые не хватает кадров. Группа ученых подчеркивает,

что такая проблема обнаруживается практически во всех подразделениях ОВД повсеместно [4]. В территориальном органе МВД России по Республике Башкортостан такая проблема решилась путем передачи полномочий по контролю за поднадзорными лицами отдельным должностным лицам (на одного сотрудника одно поднадзорное лицо). Вследствие такой практики не только снизилась нагрузка на участковых уполномоченных полиции, но и повысился уровень контроля и меры профилактической работы с данными лицами. Внедрение такого подхода повсеместно в территориальные органы МВД России может способствовать более эффективному предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых поднадзорными лицами, оказанию на них большего профилактического воздействия.

#### *Список литературы*

1. Алексеева Н. Г. Проблемы организации управления лицами, состоящими под административным надзором / Н. Г. Алексеева, И. А. Биккинин // Russian Studies in Law and Politics. 2023. Т. 7, № 4-2. С. 27-32.
2. Биккинин И. А. Проблемы халатности в работе правоохранительных органов / И. А. Биккинин, Е. К. Воскресенских // XVII Акмуллинские чтения: Материалы Международной научно-практической конференции, Уфа, 02–03 декабря 2022 года. Том 1. Уфа: Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы, 2022. С. 56-57. EDN RVEXFI.
3. О направлении обзора «О состоянии работы органов внутренних дел по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в том числе розыску лиц, уклоняющихся от административного надзора, привлечению к уголовной ответственности по части первой статьи 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»: письмо МВД России от 28 августа 2019 года №1/9719. // Официальный сайт МВД России. URL: <http://mvd.ru>. (дата обращения 10.05.2024)
4. Зырянов В. Н. Некоторые проблемы управления работой органов внутренних дел с обращениями граждан / В. Н. Зырянов, И. А.

Биккинин, В. А. Емельянова // Наука Красноярья. 2022. Т. 11, № 2-4. С. 52-57.

### *References*

1. Alekseeva N. G. Problems of organizing the management of persons under administrative supervision / N. G. Alekseeva, I. A. Bikkinin. *Russian Studies in Law and Politics*. 2023. Vol. 7, № 4-2. P. 27-32.
2. Bikkinin I. A. Problems of negligence in the work of law enforcement agencies / I. A. Bikkinin, E. K. Voskresenskikh. *XVII Akmulinskiye Readings: Proceedings of the International Scientific and Practical Conference, Ufa, December 02-03, 2022*. Volume 1. Ufa: Bashkir State Pedagogical University named after M. Akmulla, 2022. P. 56-57. EDN RVEXFI.
3. On sending a review “On the state of work of internal affairs bodies on the implementation of administrative supervision of persons released from places of deprivation of liberty, including the search for persons evading administrative supervision, bringing to criminal responsibility under part one of article 314.1 of the Criminal Code of the Russian Federation”: letter of the Ministry of Internal Affairs of Russia from August 28, 2019, No. 1/9719. / Ministry of Internal Affairs of Russia. URL: <http://mvd.ru>.
4. Zyryanov, V. N. Some problems of managing the work of internal affairs bodies with citizens' appeals / V. N. Zyryanov, I. A. Bikkinin, V. A. Emelyanova. *Nauka Krasnoyarya*. 2022. Vol. 11, № 2-4. P. 52-57.